ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НПО В ТАДЖИКИСТАНЕ. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРИНЦЫ

УМЕД КАЛАНДАРОВ, ICNL - ТАДЖИКИСТАН

ДАННАЯ ПРЕЗЕНТАЦИЯ СТАЛА ВОЗМОЖНОЙ БЛАГОДАРЯ ПОМОЩИ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА, ОКАЗАННОЙ ЧЕРЕЗ АГЕНТСТВО США ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ РАЗВИТИЮ (USAID). ICNL НЕСЕТ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОДЕРЖАНИЕ ПРЕЗЕНТАЦИИ, КОТОРОЕ НЕ ОБЯЗАТЕЛЬНО ОТРАЖАЕТ ПОЗИЦИЮ USAID ИЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВА США.

ПРАВО НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЙ

- Является общепризнанным, что жизнеспособная демократия зависит от существования широкого круга демократических институтов . К этим институтам и относятся объединения (НПО).
- Ключевая роль объединений в демократическом обществе давно признана в международных документах, в которых закреплено и гарантируется право на свободу объединений
- Свобода объединения является одним из основных принципов международного права о правах человека.

ПРАВО НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЙ

- Это право непосредственно закреплено в Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Американской конвенции о правах человека (АКПЧ), Европейской конвенции о защите прав человека, Хартии Европейского союза об основных правах.

- Советом Европы и ОБСЕ разработан свод стандартов и политических обязательств, касающихся права на свободу объединений.

1) ПРАВО НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЙ ДОЛЖНО БЫТЬ ЗАКРЕПЛЕНО В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

- Конституция РТ,
- Гражданский Кодекс
- Закон РТ «Об общественных объединениях».
- Закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
- Закон «Об органах общественной самодеятельности» 2008
- Закон «О свободе совести и религиозных организациях» 2009
- Закон « О политических партиях»
- Закон « О профсоюзах»
- Закон « О благотворительной деятельности» 2003

и другие законы РТ

2) ПРАВО СОЗДАВАТЬ ФОРМАЛЬНЫЕ И НЕФОРМАЛЬНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

- Приобретение статуса юридического лица не является обязательным условием для осуществления прав на свободу выражения, мирных собраний и объединения.

- Объединения граждан должны существовать как без статуса юридического лица, так и со статусом юридического лица. Граждане сами должны решать, нужен ли им статус юридического лица для реализации своего право на свободу объединения или нет.
- Лица, участвующие в незарегистрированных объединениях, должны иметь возможность свободно осуществлять любые законные виды деятельности, в том числе право на проведение мирных собраний и участие в них, и не должны подлежать уголовному преследованию (A/HRC/20/27, стр. 14, п. 56).
- В законодательстве РТ такого запрета не существует.

3) НЕ ОГРАНИЧИВАТЬ ЦЕЛЫ И ЗАДАЧИ НПО

- НПО не должны быть ограничены в праве заниматься общественно-политической деятельностью, в том числе связанной с вопросами образования, науки, правозащитной деятельности.
- НПО должны иметь возможность свободно осуществлять свои задачи при условии, что и задачи, и средства их достижения соответствуют требованиям демократического общества.

- Законодательство РТ не устанавливает перечень целей, ради которых могут быть созданы общественные объединения.

- Но устанавливает конкретный перечень целей, которые запрещены.

  - Запрет на объединения пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду, войну или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп.

  - Запрещается создание и деятельность общественного объединения, посягающего на права и законные интересы граждан, на здоровье людей и общественную мораль.

4) ПРАВО СВОБОДНО ИСКАТЬ, ПОЛУЧАТЬ И ИСПОЛЬЗОВАТЬ РЕСУРСЫ

- деятельность по привлечению финансовых средств пользуется защитой согласно статье 22 МПГПП и статье 11ЕКПЧ.
- Право на свободу объединений было бы лишено своего смысла, если бы группы лиц, желающих создать объединение, не имели возможности привлекать различные ресурсы из различных источников, включая государственные, частные и зарубежные.

- В Таджикистане НПО имеют право получать финансирование как из государственных источников так и зарубежных.

5) ПРАВО ЗАНИМАТЬСЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

- Объединения должны иметь право свободно заниматься любой законной экономической деятельностью в целях реализации и поддержки своей уставной некоммерческой деятельности.
- Существуют три основные условия:

- получение прибыли не должно стать основной целью этих организаций;
- полученная прибыл не должна распределяться между членами, учредителями и участниками этих организаций;
- полученная прибыл от предпринимательской деятельности должна использоваться для реализации уставных целей.

6) РАВНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И НЕ ДИСКРИМИНАЦИЯ

- Государства должны не только гарантировать любому лицу возможность быть учредителем и/или членом объединения, но и содействовать осуществлению различными группами лиц права на свободу объединений путем создания для них благоприятных условий.
- Не граждане, в том числе лица без гражданства, лица ищущие убежище и мигранты, не должны подвергаться дискриминации на основании своего статуса.
- Статья 22 (МПГПП), признает право на свободу объединения за всеми, как это предусмотрено самим Пактом (см. Ст. 2 о не дискриминации) и резолюциями Совета по правам человека.

ОБЯЗАННОСТЬ ГОСУДАРСТВО ОТНОСИТЬСЯ ОДИНАКОВО К НПО И КОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

- Государству следует избегать мер, которые непропорционально выделяют или обременяют организации гражданского общества: таких как излишне строгие правила проверки, процедуры и другие требования, налагаемые на НПО и не применяемые к коммерческим организациям (A/HRC/23/39, стр. 8, п. 24).
- Регистрация НПО, например, не должна быть значительно более сложным или трудоемким процессом, чем регистрация коммерческого предприятия (A/HRC/26/29/Add.2, стр. 14-15, пп. 56-58).

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ УКАЗАННЫЕ В РЕКОМЕНДАЦИИ КОМИТЕТА МИНИСТРОВ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ

(ПРИНЯТЫ КОМИТЕТОМ МИНИСТРОВ 10 ОКТЯБРЯ 2007 Г. НА 1006-М ЗАСЕДАНИИ ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ МИНИСТРОВ)

- НПО включают объединения или организации, созданные как отдельны-ми лицами (физическими или юридическими), так и группами таких лиц. Они могут базироваться или не базироваться на членстве.

НПО могут быть как неформальными объединениями или организациями, так и объединениями или организациями, имеющими юридическое лицо.

- НПО могут быть национальными и международными и по составу, и по сфере деятельности.
- НПО должны иметь право на свободу выражения и все другие универ-сально и регионально гарантированные права, которые к ним применимы.
- НПО не должны подчиняться руководству государственных властей.

НПО, являющиеся юридическими лицами, должны иметь ту же правоспо-собность, которой обычно пользуются другие юридические лица, и на них должны распространяться те же обязательства и санкции, налагаемые ад-ministративным, гражданским и уголовным законодательствами, которые обычно применяются к таким юридическим лицам.

- Правовая и фискальная база, применяемая к НПО, должна стимулировать их создание и продолжение деятельности.

НПО не должны распределять прибыль, которая может возникнуть в ре-зультате их деятельности, между своими членами или учредителями, но мо-гут использовать ее на достижение своих задач.

- Действия или бездействие властей, затрагивающие НПО, должны быть предметом административного надзора и могут оспариваться НПО в незави-симом и беспристрастном суде, облеченном полной юрисдикцией.

ПРОБЛЕМЫ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ НПО В ТАДЖИКИСТАНЕ

- Нет единого реестра некоммерческих организаций.
- Нет единого регистрирующего органа. НПО регистрируются в трех государственных органах (Мин юст, Налоговый орган и Комитет по делам религии)в зависимости от организационно правовой формы.
- Очень много отсылочных норм в законодательстве.

ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ

- **Different materials and resources at** www.icnl.org
- **Рекомендация CM/Rec (2007) 14 Комитета министров государств — членов Совета Европы**
- http://by.odb-office.eu/files/docs/Rekomendacija-chlenov-Soveta-Evropy.pdf
- **International Principles Protecting Civil Society at** http://www.defendingcivilsociety.org/en/index.php/principles
- **Compendium of International Legal Instruments and other Inter-Governmental Commitments Concerning Core Civil Society Rights at** http://www.civicus.org/content/Compendium_Jan2010.pdf
- **Defending Civil Society 2012 report at** http://www.defendingcivilsociety.org/dl/reports/DCS_Report_Second_Edition_English.pdf

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

- Руководящие принципы по свободе объединений www.osce.org/odihr/108503
- Руководство по разработке и применению законов, регулирующих деятельность гражданских организаций www.icnl.org
- Доклад Специального докладчика ООН по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциаций Майны Киаи (опубликован в ноябре 2014 г.) http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G14/134/77/PDF/G1413477.pdf?OpenElement

ФИЛИАЛ КОО «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПРАВА» В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

734025, РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН,
Г. ДУШАНБЕ, УЛ. 1-ЫЙ ПРОЕЗД АКАДЕМИКОВ РАДЖАБОВЫХ ДОМ 7 КВ 1-4
+ (992 372) 2278168

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

УМЕД КАЛАНДАРОВ
UKALANDAROV@ICNLALLIANCE.TJ
WWW.ICNL.ORG