



**Анализ по предоставлению юридической помощи женщинам в рамках проекта «Совершенствование системы юридической помощи для уязвимых групп в Казахстане».**

**З.Байсакова**

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Международные стандарты предоставления квалифицированной, в том числе гарантированной государством, юридической помощи женщинам.....	3
2. Обзор законодательства Республики Казахстан, касающегося предоставления квалифицированной, в том числе гарантированной государством, юридической помощи женщинам.....	6
3. Обзор результатов социологического исследования в отношении доступа женщин к квалифицированной, в том числе гарантированной государством, юридической помощи.....	14
4. Выводы и рекомендации.....	21

*Данный анализ был подготовлен экспертом З.Байсаковой в рамках проекта «Совершенствование системы юридической помощи для уязвимых групп в Казахстане», реализуемый Фондом Евразия Центральной Азии в партнерстве с Талдыкорганским правозащитным центром при финансовой поддержке Европейского Союза. Содержание данного документа отражает точку зрения автора и не обязательно отражает официальную позицию Европейского Союза.*

## 1. Международные стандарты предоставления квалифицированной, в том числе гарантированной государством, юридической помощи женщинам

Казахстан подписал и ратифицировал 12 международных документов в сфере гендерного равенства, присоединился к четырем основополагающим документам Организации Объединенных Наций, тем самым взяв на себя обязательство по организации защиты прав женщин, в т.ч. доступа к юридической помощи. Это декларация об искоренении насилия в отношении женщин 1993 года<sup>1</sup>, Пекинская декларация и Платформа действий 1995 года<sup>2</sup>, Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций 2000 года, декларация «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития (ЦУР) до 2030 года» 2015 года.

Так, согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>3</sup> (далее КЛДОЖ), ратифицированная Законом Республики Казахстан от 29 июня 1998 года № 248, статья 2 возлагает на Казахстан: «Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются: Пункт с) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации».

Право на доступ к правосудию предусмотрено и другими международными актами:

- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>4</sup>, совершенный в Нью-Йорке 6 сентября 2000 г., ратифицированный Законом Республики Казахстан от 4 июля 2001 года № 220.
- Международный пакт о гражданских и политических правах (далее МПГПП), ратифицированный Законом Республики Казахстан<sup>5</sup> от 28 ноября 2005 года № 91.
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (далее МПЭСКП)<sup>6</sup>, ратифицированный Законом Республики Казахстан от 21 ноября 2005 года № 87.
- Конвенция о политических правах женщин<sup>7</sup>, ратифицированная Законом Республики Казахстан от 30 декабря 1999 года № 18-П.
- Конвенция Международной организации труда № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности<sup>8</sup>, ратифицированная Законом Республики Казахстан от 14 декабря 2000 года № 115-П.

Как отмечает в своем анализе «Международные стандарты в сфере оказания и обеспечения права на квалифицированную юридическую помощь» Г. Сулейменова<sup>9</sup> «предусматривая право на юридическую защиту, включает в него и право на субсидируемую государством помощь. В международных документах такое право рассматривается как важнейшая гарантия реализации права на доступ к правосудию и

<sup>1</sup> [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/violence.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml)

<sup>2</sup> [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/womdecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/womdecl.shtml)

<sup>3</sup> [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml)

<sup>4</sup> [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/womendiscrim\\_prot.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/womendiscrim_prot.shtml)

<sup>5</sup> [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1010760](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010760)

<sup>6</sup> [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactecon.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml)

<sup>7</sup> [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/women\\_politrights.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/women_politrights.shtml)

<sup>8</sup> [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/remuner.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/remuner.shtml)

<sup>9</sup> [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36042887#pos=0;0](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36042887#pos=0;0)

справедливое судебное разбирательство, заключающееся в единстве двух составляющих: 1) в праве на получение бесплатной юридической помощи и 2) обязанности государства предоставить и финансировать ее».

Международные документы предусматривают получение такой помощи: пострадавшим от совершенного в отношении них преступления, а так же лицам из социально уязвимых слоев населения.

При этом, в Преамбуле «Резолюция Комитета министров Совета Европы» от 2 марта 1978 г. N (78) 8 "О юридической помощи и консультациях"<sup>10</sup> отмечено, что «предоставление юридической помощи должно рассматриваться не как акт милосердия к неимущим, а как обязательство, лежащее на всем обществе в целом». А также указывается « что облегчение доступа к юридическим консультациям, помимо юридической помощи, для лиц, находящихся в экономически неблагоприятном положении, также способствует устранению препятствий для доступа к правосудию».

Тем самым указанными международными актами установлено, что бесплатная юридическая помощь предоставляется в случаях, когда этого требуют:

- 1) интересы правосудия;
- 2) отсутствие достаточных средств для оплаты услуг адвоката у лица, нуждающегося в такой услуге.

Вместе с тем, как следует из указанных документов, устанавливая право на субсидируемую юридическую помощь, большинство международных актов не содержат прямого указания на доступ к бесплатной юридической помощи по неуголовным делам. Однако в международных документах особо оговаривается обязанность государства обеспечить доступ к правосудию посредством предоставления субсидируемой помощи для уязвимых групп (несовершеннолетних, малоимущих, беженцев, апатридов и других), а также для лиц, пострадавших от конкретного вида правонарушений (жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, пыток и т.п.).

Международные акты предусматривают следующие принципы предоставления квалифицированной юридической помощи, в том числе и субсидируемой:

- равный доступ к юридической помощи;
- право лица быть информированным о возможности получения квалифицированной юридической помощи, в том числе и субсидируемой юридической помощи;
- право выбора юриста и его ограничение применительно к субсидируемой юридической помощи;
- право на назначение защитника (при отсутствии у лица защитника по соглашению) в любом случае, когда того требуют интересы правосудия;
- право на безвозмездную юридическую помощь назначенного защитника при условии недостаточности средств для оплаты его услуг;
- круг лиц, имеющих право на субсидируемую юридическую помощь;
- требования, предъявляемые к качеству субсидируемой юридической помощи;
- установление порядка доступа к субсидируемой юридической помощи;
- обязанность государства по организации системы субсидируемой юридической помощи, ее достаточного финансирования и предоставления иных ресурсов;
- обязательность необходимой квалификации, компетентности и опыта защитников по назначению;
- обязанность адвокатских ассоциаций содействовать программам правового информирования общественности о правах граждан и участвовать в предоставлении субсидируемой юридической помощи;
- контроль качества предоставляемой юридической помощи, а также некоторые другие принципы.

---

<sup>10</sup> [http://hrlibrary.umn.edu/russian/euro/RRes\(78\)8.html](http://hrlibrary.umn.edu/russian/euro/RRes(78)8.html)

Таким образом, в целях выполнения вышеперечисленных международных обязательств Казахстан должен принять конкретные меры в отношении тех особых обстоятельств и ситуаций, с которыми сталкиваются женщины при попытках добиться правосудия. Получить доступ к квалифицированной юридической помощи и право на юридическую защиту лиц на безвозмездной основе лицам, находящимся в сложной жизненной ситуации, которые не способны самостоятельно оплатить юридические услуги.

Данное требование берёт своё начало в обязательстве Казахстана по соблюдению, защите и реализации прав человека в отношении женщин на основании принципов равенства и не дискриминации. Казахстану следует учитывать конкретные потребности женщин страны, принимать во внимание и устранять те проблемы, с которыми они сталкиваются.

## **2. Обзор законодательства Республики Казахстан, касающегося предоставления квалифицированной, в том числе гарантированной государством, юридической помощи женщинам**

В соответствии с Конституцией и законами РК каждый имеет право на получение в ходе гражданского, административного и уголовного процесса квалифицированной юридической помощи в соответствии с установленными положениями. И на этих основаниях гражданам РК предоставляется гарантированная государством юридическая помощь.

Право на получение квалифицированной юридической помощи - одно из фундаментальных прав, провозглашенных статьями 13, 14 Конституции Республики Казахстан<sup>11</sup> (далее - Конституция). Статья 13 п. 2 гласит: «Каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод», что означает «право любого человека и гражданина обратиться в суд за защитой и восстановлением нарушенных прав и свобод, с реализацией этого права на основе и в порядке, установленном законом»<sup>12</sup>. П. 3 «Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно».

Статья 14 Конституции «п. 1. Все равны перед законом и судом». Принцип равенства перед законом, гарантированный пунктом 1 статьи 14 Конституции, означает, что именно в законах определяются конкретные условия и обстоятельства, позволяющие реализовать права и свободы человека и гражданина<sup>13</sup>;

Обеспечение этого права - залог справедливого судебного разбирательства, защиты от необоснованного обвинения и осуждения, незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина. Поэтому для государства важно обеспечить право на защиту, если у обвиняемого нет средств для оплаты данной услуги. От эффективности обеспечения этого права зависят интересы правосудия и в целом имидж государства.

Гарантированная государством юридическая помощь - это квалифицированная юридическая помощь, оказываемая физическим и юридическим лицам на бесплатной основе (за счет государства) в виде правового информирования, правового консультирования, а также защиты и представительства интересов физических лиц в судах и органах уголовного преследования. Юридическая помощь оказывается всеми государственными органами в пределах своей компетенции, адвокатами, нотариусами, частными судебными исполнителями в случаях и порядке, установленных законодательством РК.

Оказание гарантированной государством юридической помощи основывается на принципах:

- законности;
- приоритета прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, нуждающихся в бесплатной гарантированной государством юридической помощи;
- равной доступности и качества оказываемой гарантированной государством юридической помощи;
- обеспечения конфиденциальности вопроса, по которому оказывается гарантированная государством юридическая помощь;
- эффективного государственного регулирования и контроля за соблюдением лицами, оказывающими гарантированную государством юридическую помощь, качества оказания гарантированной государством юридической помощи.

<sup>11</sup> Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1005029#pos=0;0](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029#pos=0;0)

<sup>12</sup> Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 15 января 2016 года № 1 «О праве доступа к правосудию и полномочиях Верховного Суда Республики Казахстан по пересмотру судебных актов» [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=38948636#pos=0;18](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38948636#pos=0;18)

<sup>13</sup> разъяснения в постановлении Конституционного Совета РК от 10 марта 1999 г. № 212, постановлении Конституционного Совета РК от 9 июля 2001 года № 11/2

Право на получение гарантированной государством юридической помощи бесплатно в виде правового информирования имеют все физические и юридические лица. Гарантированная государством юридическая помощь оказывается лицам, имеющим право на получение бесплатной гарантированной государством юридической помощи, в случаях и порядке, установленных законодательством РК:

- истцам при рассмотрении судами дел о возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с работой;

- истцам и ответчикам, являющимся участниками ВОВ и лицами, приравненными к ним, военнослужащими срочной службы, инвалидами I и II групп, пенсионерами по возрасту, если рассматриваемый судом спор не связан с предпринимательской деятельностью;

- физическим лицам по вопросам взыскания алиментов, назначения пенсии и пособий, реабилитации, получения статуса беженца или оралмана, несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей, в случаях необходимости составляют письменные документы правового характера.

Оплата гарантированной государством юридической помощи, оказываемой адвокатом, производится за счет бюджетных средств. Указанные выше лица вправе получить гарантированную государством юридическую помощь на территории РК независимо от места жительства и места нахождения.

Лицо, нуждающееся в гарантированной государством юридической помощи, имеет право:

1. Равного доступа к гарантированной государством юридической помощи.
2. Получить информацию о своих правах, обязанностях и условиях оказания гарантированной государством юридической помощи.
3. Обратиться за оказанием бесплатной юридической помощи к субъектам оказания гарантированной государством юридической помощи.
4. Получить гарантированную государством юридическую помощь или отказаться от ее получения.
5. Обжаловать действия либо бездействие субъектов, оказывающих гарантированную государством юридическую помощь.
6. На конфиденциальность вопроса, по которому оказана гарантированная государством юридическая помощь.

Получатель гарантированной государством юридической помощи, обязан:

1. Представить документы, подтверждающие его право на получение гарантированной государством юридической помощи.
2. Своевременно извещать об изменении обстоятельств, влияющих на условия оказания гарантированной государством юридической помощи.
3. Обеспечить достоверность информации, на которой основана необходимость оказания гарантированной государством юридической помощи.

Вместе с тем, в статье 6 Закона Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности» от 5 декабря 1997 года N 195<sup>14</sup> установлен перечень лиц, которым юридическая помощь оказывается бесплатно на постоянной основе. К ним относятся:

- 1) истцы при рассмотрении судами дел о возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с работой;

- 2) истцы и ответчики, являющиеся участниками Великой Отечественной войны и лица, приравненные к ним, военнослужащие срочной службы, инвалиды I и II групп, пенсионеры по возрасту, если рассматриваемый судом спор не связан с предпринимательской деятельностью;

- 3) граждане по вопросам взыскания алиментов, назначения пенсии и пособий, реабилитации, получения статуса беженца или оралмана, несовершеннолетние,

---

<sup>14</sup> <http://www.akt.adilet.gov.kz/ru/node/89551>

оставшиеся без попечения родителей, в случаях необходимости составляются письменные документы правового характера.

Бесплатная юридическая помощь определена законодательством - это юридическая помощь, оказываемая физическим лицам на бесплатной основе, в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством Республики Казахстан.

Законы Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности», «О гарантированной государством юридической помощи» (с изменениями по состоянию на 16.11.2015 г.)<sup>15</sup>, Уголовно-процессуальный Кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК.<sup>16</sup>, Гражданский процессуальный кодекс (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.12.2017 г.)<sup>17</sup> и Кодекс РК об административных правонарушениях (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г.)<sup>18</sup> регламентируют круг лиц, которые вправе получить бесплатную юридическую помощь, и порядок ее предоставления. Обязанность по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи возложена на адвокатуру Казахстана. Труд адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, оплачивается за счет средств государства.

### **Вопросы защиты прав женщин нашли отражение в национальных законодательных актах:**

1. Конституция Республики Казахстан.
2. Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье».
3. Трудовой кодекс Республики Казахстан.
4. Бюджетный кодекс Республики Казахстан.
5. Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения».
6. Закон Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин».
7. Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия».
8. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию».
9. Закон Республики Казахстан «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях».
10. Закон Республики Казахстан «Об образовании».
11. Закон Республики Казахстан «О Государственной образовательной накопительной системе».
12. Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике».
13. Закон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан».
14. Закон Республики Казахстан «О физической культуре и спорте».
15. Закон Республики Казахстан «О культуре».
16. Закон Республики Казахстан «О занятости населения».
17. Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».
18. Закон Республики Казахстан «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан».
19. Закон Республики Казахстан «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан».
20. Закон Республики Казахстан «О государственных пособиях семьям, имеющим детей».
21. Закон Республики Казахстан «О государственной адресной социальной помощи».

<sup>15</sup> [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31414229](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31414229)

<sup>16</sup> <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231>

<sup>17</sup> [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34329053](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34329053)

<sup>18</sup> [https://online.zakon.kz/m/document/?doc\\_id=31577399](https://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=31577399)



22. Закон Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании».
23. Закон Республики Казахстан «О специальных социальных услугах».
24. Закон Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан».
25. Закон Республики Казахстан «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями».
26. Закон Республики Казахстан «О профессиональных союзах».
27. Закон Республики Казахстан «Об общественных советах».

#### **Действующие стратегические и программные документы:**

1. Указ Президента Республики Казахстан от 1 марта 2016 года № 205 «Об утверждении Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2016 - 2019 годы».
2. Указ Президента Республики Казахстан от 15 января 2016 года № 176 «Об утверждении Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016 - 2019 годы».
3. Указ Президента Республики Казахстан от 24 сентября 2013 года № 648 «О Государственной программе по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013-2017 годы».
4. Указ Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 года № 874 «Об утверждении Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 - 2019 годы».
5. Указ Президента Республики Казахстан от 29 июня 2011 года № 110 «О Государственной программе развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011 - 2020 годы».
6. Стратегические планы государственных органов.

В соответствии с Законом «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях»<sup>19</sup>, а также с Постановлением правительства РК от 14 марта 2009 года, № 330<sup>20</sup>, утвержден перечень гарантированного объема специальных услуг, где назван перечень лиц (семей), кому он положен:

- 1) дети-инвалиды с психоневрологическими патологиями;
- 2) дети-инвалиды с нарушениями опорно-двигательного аппарата;
- 3) инвалиды старше 18 лет с психоневрологическими заболеваниями;
- 4) инвалиды I и II групп;
- 5) лица, не способные к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом;
- 6) лица без определенного места жительства.

Пользоваться бесплатной юридической помощью могут не только сами вышеперечисленные наши соотечественники, но и члены их семей. Помимо того что они имеют право получить юридические услуги бесплатно по гражданским делам, описанным выше, для них еще законодательно прописан объем помощи, исходящей из их сложной жизненной ситуации.

Юридическую помощь могут получить бесплатно также и другие граждане, но только по вопросам взыскания алиментов, назначения пенсии и пособий, реабилитации, получения статуса беженца или оралмана.

Получить бесплатную юридическую помощь могут также и несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей. Если во всех перечисленных случаях Законом строго определен перечень вопросов, то для несовершеннолетних, оставшихся без

<sup>19</sup> Закон РК О минимальных социальных стандартах и их гарантиях (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.12.2017 г.) [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37608800](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37608800)

<sup>20</sup> [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37608800#pos=336;-100](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37608800#pos=336;-100) Постановление Правительства РК от 14 марта 2009 года, № 330

попечения родителей, какие-либо ограничения не установлены, поэтому они могут обращаться к адвокатам по любым интересующим их вопросам, без ограничения.

Постановлением Правительства РК от 14 марта 2009 года, № 330<sup>21</sup>, статья 37 определены минимальные социальные стандарты в сфере оказания гарантированной государством юридической помощи, которые п. 1 «обеспечивают реализацию социальных гарантий и социальных прав на правовое информирование, правовое консультирование, защиту и представительство адвокатами интересов физических лиц». П. 2 подпункта 3 определен минимальный социальный стандарт «Защита и представительство адвокатами интересов физических лиц». Который определен в п. 5 и «содержит нормы, устанавливающие порядок защиты и представительства адвокатами интересов физических лиц в судах, органах уголовного преследования, иных государственных органах и негосударственных организациях в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан».

Случаи и круг лиц, которым адвокаты оказывают юридическую помощь бесплатно, определены также и Уголовно-процессуальным кодексом и Кодексом об административных правонарушениях.

Так, статья 67 Уголовно-процессуального кодекса устанавливает 11 случаев, когда участие защитника в производстве по уголовному делу обязательно. Не вдаваясь в подробности, отмечу, что на бесплатную юридическую помощь может претендовать любое лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении уголовного правонарушения. Для этого достаточно лишь сделать заявление, что он нуждается в помощи адвоката, но денег на оплату труда адвоката нет. В этом случае орган, ведущий уголовный процесс, обязан принять меры к назначению защитника через коллегия адвокатов или юридическую консультацию.

Аналогичный порядок назначения защитника установлен также и Кодексом об административных правонарушениях, с той разницей, что по делам этой категории участие адвоката обязательно лишь в 4-х случаях. Здесь также достаточно одного заявления о нуждаемости в помощи адвоката и отсутствии средств на оплату труда адвокатов, и защитник назначается через профессиональную организацию адвокатов.

В уголовном процессе обязательное участие адвоката предусмотрено также по представительству интересов определенного круга потерпевших. Это - несовершеннолетние, не владеющие языком судопроизводства, а также лишенные по своему физическому или психическому состоянию возможности самостоятельно защищать свои права и законные интересы. Здесь также достаточно заявления о том, что потерпевший или его законный представитель не может пригласить адвоката по собственному выбору из-за отсутствия средств для оплаты труда адвоката, и участие адвоката обеспечивается через профессиональную организацию адвокатов.

Что касается оплаты труда адвоката в указанных случаях, то законодательством предусматривается обязанность органа следствия или суда освободить гражданина полностью или частично от оплаты юридической помощи, наличии к тому оснований, и вынести постановление об оплате труда за счет государства. При этом не конкретизируется, какие основания должны наличествовать для полного или частичного освобождения гражданина от оплаты юридической помощи.

Один раз в четыре года Правительство Казахстана предоставляет отчет в Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в виде Доклада о выполнении Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>22</sup>. Доклад

<sup>21</sup> [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37608800#pos=336;-100](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37608800#pos=336;-100) Постановление Правительства РК от 14 марта 2009 года, № 330

<sup>22</sup> [http://www.akorda.kz/upload/nac\\_komissiya\\_po\\_delam\\_zhenshin](http://www.akorda.kz/upload/nac_komissiya_po_delam_zhenshin), <sup>22</sup>«Об утверждении доклада о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»  
[https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo\\_respubliki\\_kazahstan\\_premier\\_ministr\\_rk/](https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/)

готовится на основе большого аналитического материала, представленного всеми министерствами и ведомствами, комиссиями по делам женщин и семейно-демографической политике при акимах областей, гг. Астаны и Алматы, с учетом заключительных комментариев и рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Комитета ООН по СИДО), полученных после презентации второго доклада Казахстана в январе 2007 года. В разработке доклада принимают участие неправительственные и международные организации.

Проект доклада обсуждается на заседании Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан с участием представителей государственных органов, международных и неправительственных организаций, а также в Мажилисе Парламента Республики Казахстан. Их замечания и предложения учитываются при окончательной доработке настоящего доклада.

Отчет – это основная обязанность, которую правительство РК берет на себя, после ратификации Конвенции, для информирования членов Комитета ООН о результатах претворения в жизнь положений Конвенции, практики применения и обобщения деятельности в течение четырех лет после последнего отчета.

Предложения, рекомендации, которые даются Комитетом в конце рассмотрения отчета, создают основы дальнейших действий для развития гендерной политике.

Так, заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Казахстана, затрагивают вопросы доступа женщин к правосудию и содержат следующие меры<sup>23</sup>:

- Признание женщин в качестве равных носителей прав и предоставление им равной правоспособности и защиты закона во всех сферах и обстоятельствах<sup>24</sup>.
- Пересмотр и отмена дискриминирующего законодательства<sup>25</sup>.
- Введение в действие надлежащих и доступных средств правовой защиты от дискриминации и неравного обращения как на уровне закона, так и на практике<sup>26</sup>.
- Обеспечение того, чтобы определение и содержание закреплённых в законе прав принимало во внимание особые потребности женщин, которые могут быть связаны, к примеру, с их биологическими особенностями, а также социальными и культурными различиями<sup>27</sup>.
- Обеспечение того, чтобы законодательство и правоприменительные процедуры эффективно запрещали нарушения прав человека, с которыми сталкиваются женщины, как в публичной, так и в частной сфере, либо которые затрагивают их интересы особым и несоразмерным образом<sup>28</sup>.

---

mejdunapodnyie\_otnosheniya\_respubliki\_kazahstan/id-P1800000089/ Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 февраля 2018 года № 89

<sup>23</sup> Доступ женщин к правосудию в Казахстане: определение препятствий и потребности в переменах. Международная комиссия юристов. Женева, 2013.

<sup>24</sup> КЛДОЖ, Общая рекомендация 28; КЛДОЖ, Общая рекомендация 29, Экономические последствия брака, семейных отношений и их расторжения, Общая рекомендация По статье 16, CEDAW/C/GC/29, 26 февраля 2013 г.

<sup>25</sup> КЛДОЖ, Общая рекомендация 28, п. 35. 34 КЛДОЖ, Общая рекомендация 28, п. 31.

<sup>26</sup> КЛДОЖ, Общая рекомендация 28, п. 31

<sup>27</sup> КЛДОЖ, Общая рекомендация 25, По пункту 1 статьи 4 КЛДОЖ о временных специальных мерах, Документ ООН HRI/GEN/1/Rev.7 at 282 (2004 г.)

<sup>28</sup> статья 2 КЛДОЖ; статьи 3 и 26 МПГПП; КЛДОЖ, Общая рекомендация 28; V.K. v. Bulgaria, КЛДОЖ, сообщение № 20/2008, Мнение от 25 июля 2011 г., Документ ООН № CEDAW/C/49/D/20/2008, пп. 9.9 и 9.11–9.16; Vertido v. The Philippines, КЛДОЖ, сообщение № 18/2008, Мнение от 16 июля 2010 г., Документ ООН № CEDAW/C/46/D/18/2008, пп. 8.5–8.9; V.V.P v. Bulgaria, КЛДОЖ, сообщение № 31/2011, Мнение от 12 октября 2012 г., Документ ООН № CEDAW/C/53/D/31/2011; КПП, Замечание общего порядка № 2. 37 Там же.

Статья 5 КЛДОЖ, КЛДОЖ, Общая рекомендация 28. 39 Статья 2, КЛДОЖ; статьи 2, 3 и 26 МПГПП; статья 3 МПЭСКП; КЛДОЖ, Общая рекомендация 28, п. 31.

- Разработка процессуальных норм и судебных процедур, учитывающих гендерный фактор, и обеспечение таких средств правовой защиты, которые отвечают особым потребностям женщин<sup>29</sup>.
- Принятие мер по устранению широкого спектра факторов социального и практического характера, которые нередко могут помешать женщинам отстаивать свои права, включая статус женщин, отсутствие у них независимого доступа к ресурсам, а также распространенные в обществе уничижительные гендерные стереотипы, предрассудки и нормы<sup>30</sup>.

В Казахстане действует ряд нормативно-правовых актов, определяющих размеры и механизмы государственной поддержки социально уязвимых слоев населения. Понятие «социально уязвимая» категория граждан нашло отражение в Законе Республики Казахстан от 16.04.1997 N 94-I<sup>31</sup> "О жилищных отношениях" Раздел 4. Глава 9. Статья 68. и постановление Правительства от 26 июня 2012 года № 856 «Об утверждении Правил постановки на учет граждан РК, нуждающихся в жилище из государственного жилищного фонда или жилище, арендованном местным исполнительным органом в частном жилищном фонде»<sup>32</sup>.

К социально уязвимым слоям населения относятся:

- 1) инвалиды и участники Великой Отечественной войны;
- 1-1) лица, приравненные к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны;
- 2) инвалиды 1 и 2 групп;
- 3) семьи, имеющие или воспитывающие детей-инвалидов;
- 4) лица, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, перечисленных в списке заболеваний, утверждаемом Правительством Республики Казахстан;
- 5) пенсионеры по возрасту;
- 6) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не достигшие двадцати девяти лет, потерявшие родителей до совершеннолетия. При призыве таких лиц на воинскую службу возраст продлевается на срок прохождения срочной воинской службы;
- 7) оралманы;
- 8) лица, лишившиеся жилища в результате экологических бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 9) многодетные семьи;
- 10) семьи лиц, погибших (умерших) при исполнении государственных или общественных обязанностей, воинской службы, при подготовке или осуществлении полета в космическое пространство, при спасении человеческой жизни, при охране правопорядка;
- 11) неполные семьи.

Социально уязвимые группы населения (socially vulnerable groups) — все те, кто (как правило, по объективным причинам) не способны зарабатывать, в полной мере обеспечить себе и своей семье необходимый жизненный уровень. Например, несовершеннолетие и старики, инвалиды, а также лица, испытывающие особые трудности при поиске работы. К ним относятся также многодетные и неполные семьи; беженцы; лица, освобожденные из мест лишения свободы. На них ориентирована *система*

<sup>29</sup> КЛДОЖ, Общая рекомендация 28, п. 31.

<sup>30</sup> Статья 5 КЛДОЖ, КЛДОЖ, Общая рекомендация 28. 39 Статья 2, КЛДОЖ; статьи 2, 3 и 26 МПГПП; статья 3 МПЭСКП; КЛДОЖ, Общая рекомендация 28, п. 31.

<sup>31</sup> Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года № 94-I «О жилищных отношениях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.) [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1007658](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1007658)

<sup>32</sup> <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000856>

*социального обеспечения*(social welfare) — система оказания социальной помощи, которая реализуется через деятельность специализированных органов социального обеспечения.

Термин «социально уязвимые слои населения» в правовых актах Республики Казахстан заменен определением «лица, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации». Эту категорию граждан составляют три основные группы, которые образуются по трем ключевым критериям - семейному статусу, состоянию здоровья, уровню доходов, т.е., те, кто объективно не может быть конкурентоспособным в современных условиях. Иначе говоря, они находятся в заведомо неравных условиях по сравнению с другими людьми.

Исходя из этого, женщина в трудной жизненной ситуации – это:

1. женщина, среднедушевой доход которой ниже прожиточного минимума. Прожиточный минимум - необходимый минимальный денежный доход на одного человека, равный по величине стоимости минимальной потребительской корзины. И он рассчитывается ежеквартально по республике и по регионам. От величины минимального прожиточного минимума зависят все социальные выплаты - размер базовой пенсии, пособий, МРП (месячного расчетного показателя), минимальной зарплаты.

В Законе РК «О прожиточном минимуме»<sup>33</sup> прямо признается, что черта бедности, величина прожиточного минимума определяются исходя не столько из научно-обоснованных физиологических норм потребления продуктов питания, расходов на жилье и товары первой необходимости, а «в зависимости от экономических возможностей».

2. Женщина без жилья<sup>34</sup>, без определенного места жительства.

3. Женщина без работы, особенно на селе, в т.ч. самозанятая, как правило, самозанятые на селе - это люди, которые не видят денег. Есть подворье, натуральное хозяйство. Формально они и не предприниматели, и не наемные работники.

4. Женщина – инвалид.

5. Женщина, не способная к самообслуживанию из-за возраста, болезни.

6. Женщина, самостоятельно воспитывающая ребенка, детей.

7. Женщина со статусом беженки, вынужденной переселенки, мигрантки.

8. Женщина с детьми-инвалидами.

9. Женщина – многодетная мать.

10. Женщина – жертва бытового насилия, торговли людьми, проживающая с субъектами, ведущими асоциальный образ жизни.

11. Женщины, освобожденные из мест лишения свободы.

**Трудная жизненная ситуация** (далее ТЖС), это ситуация когда, в результате внешних воздействий или внутренних изменений происходит нарушение адаптации человека к жизни, после чего он не в состоянии удовлетворять свои основные жизненные потребности посредством моделей и способов поведения, выработанных в предыдущие периоды жизни и не может преодолеть их самостоятельно. ТЖС определяется как временная, объективно или субъективно создавшаяся ситуация; неизбежное событие в жизненном цикле, порождающее эмоциональные напряжения и стрессы; препятствия в реализации важных жизненных целей, с которыми нельзя справиться с помощью привычных средств; ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность и привычных внутренних связей; невозможность реализации внутренних стимулов (мотивов, стремлений, ценностей). Законом РК<sup>35</sup> трудная жизненная ситуация признана основанием для организации мероприятий по предоставлению специальных социальных услуг.

<sup>33</sup> Закон Республики Казахстан от 16 ноября 1999 года № 474-І «О прожиточном минимуме» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.09.2014 г.)

<sup>34</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 июня 2012 года № 856 «Об утверждении Правил постановки на учет граждан Республики Казахстан, нуждающихся в жилище из государственного жилищного фонда или жилище, арендованном местным исполнительным органом в частном жилищном фонде (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.02.2017 г.)

<sup>35</sup> Закон РК о Специальных социальных услугах (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.06.2017г.)

Факторами трудной жизненной ситуации являются:

- поведенческий,
- экзистенциальный,
- вероятно-прогностический.

**Таким образом, в Казахстане не все категории граждан, в т.ч. женщины, находящиеся в трудной жизненной ситуации имеют доступ к бесплатной юридической помощи.**

### 3. Обзор результатов социологического исследования в отношении доступа осуждённых к лишению свободы к квалифицированной, в том числе гарантированной государством, юридической помощи

Как показало исследование<sup>36</sup>, что трудной жизненной ситуацией для большинства женщин (65%) является различные проявления насилия со стороны мужа или сожителя. Насилие является трудной жизненной ситуацией для многих женщин независимо от уровня образования, материального положения домохозяйств, наличия детей, типа поселения. Вместе с тем значительна часть женщин (36%- 40%) отметили, что ТЖС для них являются финансовые трудности семьи, добиться получения пенсий/пособий, а также проблемы, возникающие в случае развода супругов (раздел имущества, определение места жительства детей, взыскание алиментов). Как видим из анализа исследования особая категория женщин, ассоциирующих себя как, находящихся в ТЖС - женщины, проживающие в сельской местности; женщины, не имеющие определённой специальности, т.е. с уровнем образования среднее общее и ниже; разведённые и овдовевшие женщины; женщины с затруднительным материальным положением в домохозяйстве.

Бюджетные расходы для финансирования оплаты труда адвокатов устанавливаются законом о республиканском бюджете на трехлетний период и ежегодно корректируются при уточнении бюджета на текущий год. Сумма финансирования рассчитывается, исходя из размера минимальной заработной платы на текущий год. Так, Законом Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2015-2017 годы» финансирование на текущий год установлено в пределах 1,3 млрд. тенге. Число адвокатов, включенных в список участвующих в оказании гарантированной государством юридической помощи, фактически принимают участие всего лишь 2371 адвокат<sup>37</sup>.

Так, с 1 января 2015 года размер оплаты за участие адвокатов по уголовным делам рассчитывается, исходя из тяжести предъявляемого обвинения. Так, при участии адвоката на досудебных стадиях и в судебных разбирательствах в качестве защитников лиц, подозреваемых, обвиняемых в совершении особо тяжких преступлений, а также в качестве представителей лиц, потерпевших вследствие указанных преступлений, оплата производится из расчета 1/10 минимального размера заработной платы, устанавливаемого законодательством Республики Казахстан. Если осуществляется защита лиц, подозреваемых, обвиняемых в совершении тяжких преступлений, или представительство интересов лиц, потерпевших от указанных преступлений, оплата производится из расчета 1/15 минимального размера заработной платы, устанавливаемого законодательством Республики Казахстан. В остальных случаях участия адвоката в уголовном и гражданском процессах, по делам об административных правонарушениях, а также оказания юридической помощи в виде устного или письменного консультирования, составления различных документов правового характера оплата производится из расчета 1/21 минимального размера заработной платы, устанавливаемого законодательством Республики Казахстан.

Приказ Министра юстиции РК «Об утверждении Правил оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатом, и возмещения расходов, связанных с защитой и представительством»<sup>38</sup>.

В соответствии со статьей 8 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан каждый вправе обратиться в суд за защитой нарушенных или оспариваемых

<sup>36</sup> Отчёт по результатам социологического исследования среди женщин в рамках проекта «Совершенствование системы юридической помощи для уязвимых групп в Казахстане» 2017 г

<sup>37</sup> Баймуханова К.Р. О бесплатной юридической помощи: просто и понятно <https://www.zakon.kz/4769754-o-besplatnoj-juridicheskoy-pomoshhi.html>

<sup>38</sup> <https://www.zakon.kz/4766325-utverzhdenny-pravila-oplaty.html> Приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 8 декабря 2015 года № 617 «Об утверждении Правил оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатом, и возмещения расходов, связанных с защитой и представительством»

конституционных прав, свобод или охраняемых законом интересов. Мужчины и женщины имеют одинаковые права и обязанности при обращении в суд, в том числе выплачивают одинаковые размеры государственной пошлины.

Юридическая помощь – это основа для реализации других прав, включая право на справедливое судебное разбирательство, как это определено в пункте 1 статьи 11 Всеобщей декларации прав человека<sup>39</sup>, необходимое условие осуществления этих прав и важная гарантия, обеспечивающая основополагающую справедливость процесса уголовного правосудия и доверие к нему общества.

Международный пакт о гражданских и политических правах (далее МПГПП)<sup>40</sup>, в частности пункт 3 d) статьи 14 гласит, что каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право «быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника; если он не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника в любом таком случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточно средств для оплаты этого защитника».

Основные принципы, касающиеся роли юристов<sup>41</sup> продвигают нормы, закрепленные МПГПП в разделе «Специальные гарантии в вопросах уголовного правосудия» п. 6. «Во всех случаях, когда того требуют интересы правосудия, каждый такой человек, не имеющий юриста, имеет право на помощь юриста, опыт и компетентность которого соответствуют характеру правонарушения, назначенного в целях предоставления ему эффективной юридической помощи бесплатно, если у него нет достаточных средств для оплаты услуг юриста». Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций<sup>42</sup> касаются права на юридическую помощь. Принцип 10. Равенство в доступе к юридической помощи пункт 32 гласит «Следует принять специальные меры для обеспечения реального доступа к юридической помощи женщинам, детям и группам лиц с особыми потребностями, включая, но, не ограничиваясь этим, пожилых людей, представителей меньшинств, инвалидов, лиц с психическими расстройствами, ВИЧ-инфицированных лиц и людей с другими серьезными инфекционными заболеваниями, наркоманов, представителей коренных народов и аборигенов, лиц без гражданства, лиц, добивающихся получения убежища, иностранных граждан, мигрантов и трудящихся-мигрантов, беженцев и лиц, перемещенных внутри страны. Такие меры должны учитывать особые потребности этих групп, включая гендерные и возрастные аспекты». При этом компетенция и подотчетность юрисконсультов (положение 13 пункт 37) должна соответствовать характеру их работы, в том числе в отношении степени тяжести соответствующих преступлений, а также прав и нужд женщин, детей и групп с особыми потребностями. Руководящее положение 9 «Осуществление права женщин на получение доступа к юридической помощи» пункт 52 содержит рекомендации государствам о принятии эффективных и надлежащих мер для обеспечения права женщин на получение доступа к юридической помощи, в том числе путем:

а) проведения активного курса на включение гендерных факторов в политику, законодательство, процедуры, программы и практическую работу, связанные с оказанием юридической помощи, в целях обеспечения равенства мужчин и женщин и равного и справедливого доступа к правосудию;

<sup>39</sup> Всеобщая декларация прав человека, резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml)

<sup>40</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, резолюция 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года // [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml)

<sup>41</sup> Основные принципы, приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Гавана, Куба, 27 августа — 7 сентября 1990 года

<sup>42</sup> Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия . <https://www.unodc.org>



б) принятия активных мер для обеспечения того, чтобы, когда это возможно, подсудимых, обвиняемых и потерпевших, являющихся женщинами, могли представлять женщины-адвокаты;

с) предоставления юридической помощи, консультаций и судебной поддержки на протяжении всего судебного разбирательства женщинам, ставшим жертвами насилия, с тем чтобы обеспечить доступ к правосудию и не допустить вторичной виктимизации, а также других подобных услуг, которые могут включать в себя перевод юридических документов, если поступает просьба об этом или возникает необходимость в этом.

Стандарты и нормы ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>43</sup> раздел 5 пункт 10, подпункт а) содержит рекомендации по оказанию поддержки и помощи жертвам насилия о предоставлении в распоряжение женщин информацию о правах и средствах правовой защиты, и обеспечению доступа к ним. Подпункт д) рекомендует предусмотреть судебные механизмы и процедуры, которые были бы доступными для женщин, подвергшихся насилию, учитывали бы их потребности и обеспечивали бы справедливое рассмотрение дел.

Юридическая помощь оказывается всеми государственными органами в пределах своей компетенции, адвокатами, нотариусами, частными судебными исполнителями в случаях и порядке, установленных законодательством РК.

Труд лиц, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, оплачивается за счет средств государства.

Оказание гарантированной государством юридической помощи основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) приоритета прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, нуждающихся в бесплатной гарантированной государством юридической помощи;
- 3) равной доступности и качества оказываемой гарантированной государством юридической помощи;
- 4) обеспечения конфиденциальности вопроса, по которому оказывается гарантированная государством юридическая помощь;
- 5) эффективного государственного регулирования и контроля за соблюдением лицами, оказывающими гарантированную государством юридическую помощь, качества оказания гарантированной государством юридической помощи.

Право на получение гарантированной государством юридической помощи бесплатно в виде правового информирования имеют все физические и юридические лица.

Адвокаты как субъекты оказания гарантированной государством юридической помощи оказывают физическим лицам бесплатную гарантированную государством юридическую помощь. Участие адвокатов в оказании гарантированной государством юридической помощи обеспечивается коллегией адвокатов области, города республиканского значения, столицы. Оказание гарантированной государством юридической помощи адвокатами в сельских населенных пунктах обеспечивается коллегией адвокатов области. Критерии отбора адвокатов, участвующих в системе оказания гарантированной государством юридической помощи, утверждаются Республиканской коллегией адвокатов.

Критериями качества оказываемой юридической помощи в виде защиты и представительства интересов физических лиц в судах, органах уголовного преследования, иных государственных органах и негосударственных организациях являются:

1. оказание юридической помощи в пределах предоставленных законом полномочий;
2. соблюдение при исполнении профессиональных обязанностей норм действующего законодательства РК и Кодекса профессиональной этики адвокатов;

<sup>43</sup> Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. [https://www.unodc.org/pdf/compendium/compendium\\_2006\\_ru\\_part\\_03\\_03.pdf](https://www.unodc.org/pdf/compendium/compendium_2006_ru_part_03_03.pdf)

3. сохранение адвокатской тайны;
4. отказ от принятого поручения об оказании юридической помощи при наличии личной заинтересованности в исходе дела, противоречащей интересам лица, обратившегося за юридической помощью;
5. отсутствие обоснованных жалоб на действия (бездействие) субъектов оказывающих юридическую помощь.

Одним из видов услуг, которые предоставляется государством для лиц, находящихся в ТЖС – **предоставление бесплатной гарантированной юридической помощи**. Право на юридическую помощь отражено в Конституции Казахстана и Уголовно-процессуальном Кодексе. Согласно Конституции: «Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно» за счет бюджета.

Гарантированная государством юридическая помощь - это квалифицированная юридическая помощь, оказываемая физическим и юридическим лицам на бесплатной основе (за счет государства) в виде правового информирования, правового консультирования, а также защиты и представительства интересов физических лиц в судах и органах уголовного преследования.

Оказание гарантированной государством юридической помощи основывается на принципах:

- законности;
- приоритета прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, нуждающихся в бесплатной гарантированной государством юридической помощи;
- равной доступности и качества оказываемой гарантированной государством юридической помощи;
- обеспечения конфиденциальности вопроса, по которому оказывается гарантированная государством юридическая помощь;
- эффективного государственного регулирования и контроля за соблюдением лицами, оказывающими гарантированную государством юридическую помощь, качества оказания гарантированной государством юридической помощи.

Гарантированная государством юридическая помощь оказывается лицам, имеющим право на получение бесплатной гарантированной государством юридической помощи, в случаях и порядке, установленных законодательством РК:

- истцам при рассмотрении судами дел о возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с работой;
- истцам и ответчикам, являющимся участниками ВОВ и лицами, приравненными к ним, военнослужащими срочной службы, инвалидами I и II групп, пенсионерами по возрасту, если рассматриваемый судом спор не связан с предпринимательской деятельностью;
- физическим лицам по вопросам взыскания алиментов, назначения пенсии и пособий, реабилитации, получения статуса беженца или оралмана, несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей, в случаях необходимости составляют письменные документы правового характера.

Оплата гарантированной государством юридической помощи, оказываемой адвокатом, производится за счет бюджетных средств. Указанные выше лица вправе получить гарантированную государством юридическую помощь на территории РК независимо от места жительства и места нахождения.

Лицо, нуждающееся в гарантированной государством юридической помощи, имеет право<sup>44</sup>:

1. Равного доступа к гарантированной государством юридической помощи.

<sup>44</sup> <http://egov.kz/cms/ru/articles/freelegalaid05>

2. Получить информацию о своих правах, обязанностях и условиях оказания гарантированной государством юридической помощи.
3. Обратиться за оказанием бесплатной юридической помощи к субъектам оказания гарантированной государством юридической помощи.
4. Получить гарантированную государством юридическую помощь или отказаться от ее получения.
5. Обжаловать действия либо бездействие субъектов, оказывающих гарантированную государством юридическую помощь.
6. На конфиденциальность вопроса, по которому оказана гарантированная государством юридическая помощь.

Получатель гарантированной государством юридической помощи, обязан:

1. Представить документы, подтверждающие его право на получение гарантированной государством юридической помощи.
2. Своевременно извещать об изменении обстоятельств, влияющих на условия оказания гарантированной государством юридической помощи.
3. Обеспечить достоверность информации, на которой основана необходимость оказания гарантированной государством юридической помощи.

В 2013 году принят рамочный Закон РК «О гарантированной государством юридической помощи», который устанавливает общие принципы, задачи, порядок и иные механизмы регулирования сферы общественных отношений при оказании правовой помощи. А так же расширяет сферу применения бесплатной юридической помощи слоям населения, находящихся в ТЖС путем увеличения видов гражданских дел, по которым она будет оказываться. Закон устанавливает обязанность всех государственных органов оказывать любому обратившемуся лицу бесплатную юридическую помощь в виде правового информирования в пределах своей компетенции. Органы юстиции являются уполномоченным органом, единым администратором всех бюджетных программ по всем видам бесплатной юридической помощи.

Гарантированную государством юридическую помощь оказывают государственные органы в пределах своей компетенции и адвокаты, нотариусы, частные судебные исполнители.

Адвокаты как субъекты оказания гарантированной государством юридической помощи оказывают физическим лицам бесплатную гарантированную государством юридическую помощь. Участие адвокатов в оказании гарантированной государством юридической помощи обеспечивается коллегией адвокатов области, города республиканского значения, столицы. Оказание гарантированной государством юридической помощи адвокатами в сельских населенных пунктах обеспечивается коллегией адвокатов области. Критерии отбора адвокатов, участвующих в системе оказания гарантированной государством юридической помощи, утверждаются Республиканской коллегией адвокатов.

Статья 67, часть 1 п. 8 Уголовно-процессуального кодекса РК предусматривает обязательное участие представителя потерпевшего (частного обвинителя) или гражданского истца. Часть 2 данной статьи допускает участие защитника с момента участия в деле. Однако уголовно-процессуальное законодательство не устанавливает четкого требования для органов следствия и суда информировать лицо, попавшее в сферу уголовного правосудия, о праве воспользоваться услугами адвоката, оплаченного государством.

Уголовно-процессуальное право - весьма специфическая отрасль права. Положение сторон в процессе значительно отличается. С одной стороны представлено государство со всеми его полномочиями и институтами, включающими в себя органы расследования, прокуратуру и суд (хоть и независимый, но все же представляющий государство). По другую сторону, чаще всего, находится уязвимый человек, зачастую не понимающий материального и процессуального законодательства, не имеющий юридических знаний и

навыков. Если этот человек еще и ограничен в перемещениях испытывает страх, не знает законов государства, в котором против него было совершено преступление, психически раздавлен это дополнительно ограничивает его возможность совершать какие-либо действия.

Современная ситуация по предоставлению бесплатной юридической помощи в Казахстане такова: монополизировано единоличное право на участие в процессуальном статусе процессуальных представителей сторон (истцов, ответчиков) в судебном производстве по гражданским делам за юристами, состоящих в членстве территориальных коллегий адвокатов. Из сферы оказания платных юридических услуг исключены представители некоммерческих организаций, выступающие в качестве общественного защитника. Согласно Закона Республики Казахстан «О гарантированной государством юридической помощи» от 25 мая 2012 статьи 12, 13 Глава 6. Порядок оказания гарантированной государством юридической помощи.

Обеспечить участие в оказании бесплатной юридической помощи пострадавшей представитель НПО может путем подачи заявления еще на уровне предварительного расследования уголовного дела. И далее НПО может принимать беспрепятственно участие в судебном следствии. Но данная бесплатная помощь со стороны представителя НПО не оплачивается государством. Как показывает практика, юридическая помощь, которая предоставляется НПО, включает:

- юридические консультации пострадавшим и их родственникам (по телефону заочно, в офисе - очно);
- защиту прав жертв в судебных инстанциях;
- юридическую помощь семьям в поиске пропавших родственников и детей (идентифицированных, как предположительные пострадавшие от бытового насилия или торговли людьми);
- юридическую помощь при репатриации пострадавших от торговли людьми;
- по просьбе пострадавших, находящихся в ТЖС/ родственников - сбор и передача оперативной информации правоохранительным органами;

При этом представители НПО владеют навыками работы с пострадавшими, находящимися в ТЖС, что позволяет ему вступать в доверительные отношения с ними. Со стороны адвоката низкая мотивация участвовать в процессе ведения дела по защите пострадавших т.к. процесс защиты пострадавших занимает много времени; пострадавшие во время следственного процесса, судебных разбирательств, измотанные бесконечными допроса и бюрократическими проволочками, длительными временными рамками до/расследования, принимают решение использовать норму НПА РК «примирение сторон», и, получая компенсацию от преступника прекращают дело; 98 % у пострадавших нет финансовых средств для оплаты услуг адвоката, а не все пострадавшие могут претендовать на бесплатную юридическую помощь. Адвокаты не владеют особыми знаниями и навыками защиты пострадавших, находящихся в ТЖС, таких как жертв бытового насилия, торговли людьми, не владеют навыками работы с пострадавшими и знают последствия всех форм гендерного насилия.

Как показывают результаты исследования<sup>45</sup>, что более половины женщин (53%) обращались за правовой помощью, чаще всего это были женщины из числа разведённых, овдовевших женщин, среди женщин с затруднительным материальным положением в домохозяйстве. Обращений в Центр обслуживания населения по системе «единого окна» позволяет сократить время обслуживания каждого клиента, и доступно, так в Республике Казахстан работает 270 ЦОН, которые расположены в больших городах и административных центрах областей, что позволило более 30% женщин обратиться в ЦОН, а 24% к нотариусу. Далее по распространённости обращений за правовой помощью

---

<sup>45</sup> Отчёт по результатам социологического исследования среди женщин в рамках проекта «Совершенствование системы юридической помощи для уязвимых групп в Казахстане» 2017 г

следуют: адвокат и суд (14%), близкое социальное окружение (13%), ЗАГС (12%). Женщины отмечали, что получали разные виды правовой помощи, как платно, так и бесплатно. Бесплатно: консультация сотрудника ЦОНА (49%), консультация сотрудника ЗАГСа (17%) и консультация юриста (11%). Платно: консультация нотариуса (28%), консультация адвоката (15%) и консультация юриста (8%).

Одна четвертая часть населения чаще оплачивают услуги за правовую помощь, при этом сумма услуги варьировалась от 500 тенге (минимум) до 700 000 тенге (максимум), чаще всего называлась сумма в 5000 тенге, среднее значение оплаты за платную правовую помощь – 23 000 тенге.

При этом, уровень удовлетворенности женщин полученной правовой помощью выше среднего: в среднем 3,7 балла из 5. Чаще всего респондентки отмечали оценки «средний» (31%) и скорее удовлетворена (33%), также значительная часть женщин (28%) отметили «полностью удовлетворена». Значимых различий показателя уровня удовлетворенности в разрезе социальных групп не наблюдается.

Зарубежный опыт показывает, что оптимальным способом решения проблем с качеством и своевременностью оказания бесплатной юридической помощи является наличие не одного, а нескольких субъектов, которые будут оказывать услуги по бесплатной юридической помощи. В данном случае важно эффективно использовать имеющиеся ресурсы. В связи с большой территорией страны и ограниченными финансовыми возможностями, в Казахстане целесообразно рассмотреть вопрос о наделении некоммерческих организаций и юридических клиник высших учебных заведений правом участвовать в оказании первичной юридической помощи. Важно отметить, что значительная часть первичной юридической помощи может оказываться по телефону (организация колл-центров и бесплатных телефонных номеров), что приобретает особое значение ввиду ограниченности государственного бюджета, географических и инфраструктурных особенностей страны.

С появлением нормы ст. 62 ГПК РК<sup>46</sup> о представителе в суде, в новом ГПК РК ст. 58, части 1, п.6 «другие лица, имеющие высшее юридическое образование, допущенные судом по просьбе лиц, участвующих в деле», в судах требуют представлять доверенным лицом, кроме нотариально удостоверенной доверенности, ещё и документ о высшем юридическом образовании».

Но, руководствуясь юридической аксиомой – «Нормы гражданского законодательства должны толковаться в соответствии с буквальным значением их словесного выражения», из буквального значения словесного выражения нормы п.6) части 1 ст. 58 ГПК о высшем юридическом образовании представителя следует, - что лицо, участвующее в деле, высказывает просьбу суду (в судебном заседании) о другом лице, которое ещё не являлось его представителем (не имело доверенности), поэтому только обязано представить суду документ о своём высшем юридическом образовании, чтобы быть допущенным судом в качестве представителя по просьбе лица, участвующего в деле; то есть, - что условие о высшем юридическом образовании представителя установлено буквально только для п.6) части 1 ст. 58 ГПК РК и буквально не оговорено, что это условие распространяется на другие пункты ст. 58 ГПК, в частности, не относится к п. 5) части 1 ст. 58 ГПК, - представителем по поручению может быть – «один из соучастников по поручению других соучастников».

Ситуация на сегодняшний день, сложилась таким образом, что человеку можно самому защищать в суде свои интересы, а представителю по доверенности нельзя защищать в суде интересы другого человека, если у того и другого нет высшего юридического образования. Данная норма, включена в закон и не соответствует принципам гражданского законодательства и идеологией права, и противоречит ст.15, п.2 ГПК - «Стороны избирают в ходе гражданского судопроизводства свою позицию,

<sup>46</sup> Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 411-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.11.2015 г)

способы и средства её отстаивания самостоятельно и независимо от суда и других лиц, участвующих в деле»; и по пункту п. 1 Основные начала гражданского законодательства» – «Граждане...приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своём интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей...».

В УПК РК ст. 66 «Защитник», установлена норма – п.2 – «...в качестве защитника...может осуществлять...близкий родственник», которые согласно - п.2), «подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, осужденного, оправданного их защиту может осуществлять одно из следующих лиц: супруг (супруга) или близкий родственник, опекун, попечитель либо представитель организации, на попечении или иждивении которой находится подзащитный.» (без высшего образования!).

Конституционное единообразие принципов установлено исключительно важным в ст.58 ГПК, а в сравнении со ст.68 УК РК оно не соблюдено. Таким образом, требование судов о представлении доверенным лицам, кроме нотариально удостоверенной доверенности, ещё и документ о высшем юридическом образовании, нарушает Конституцию РК, ст. 14, п. – «Все равны перед законом и судом» (независимо от образования) и п.2 – «Никто не должен подвергаться какой-либо дискриминации...по любым иным обстоятельствам».

#### 4. Выводы и рекомендации

1. Как показали проведенные исследования и анализ правоприменительной практики в Казахстане присутствует ограниченность ресурсов у женщин для того, чтобы прибегнуть к правосудию, как правило, около 70 % женщин находятся в финансовой зависимости от своих партнёров-мужчин, в результате чего не могут отстаивать свои права без согласия своих партнёров. Особенно данная зависимость будет иметь особые последствия в случаях бытового насилия и бракоразводных процессов.

*В связи с этим, необходимо продвигать требование о внесении изменений в НПА и расширять круг лиц, которым должна предоставляться БЮП, в частности жертвам бытового насилия и торговли людьми. Для этого проводить рабочие встречи с депутатами Парламента РК, которые могут выступить с законодательной инициативой и внести изменения в законодательство РК, продвигая и расширения возможности женщин на защиту в суде. В частности:*

*- Пересмотреть в Уголовно-процессуальном кодексе круг лиц и организаций, которые будут оказывать бесплатную юридическую помощь, расширить список организаций, предоставляющих бесплатную юридическую помощь пострадавшим и включить общественные организации и иные некоммерческие структуры (например, юридические клиники в ВУЗах).*

*- Внести изменения по расширению участников предоставления бесплатной юридической помощи в Гражданско Процессуальный Кодекс, Кодекс об административных правонарушениях РК.*

*- Исключить ст. 58, части 1, п.6) из ГПК РК «другие лица, имеющие высшее юридическое образование, допущенные судом по просьбе лиц, участвующих в деле». Т.к. в судах требуют представлять доверенным лицом, кроме нотариально удостоверенной доверенности, ещё и документ о высшем юридическом образовании, эта норма дискриминационная, никто не имеет права дискриминировать человека в выборе им представителя для защиты его интересов в суде.*

*- В законе о БЮП целесообразно уточнить и конкретизировать разделение правовой помощи на первичную и вторичную, отнеся к первой прием граждан, консультирование, составление необходимых обращений, а ко вторичной – защиту и представительство по уголовным, административным и гражданским делам.*

2. Иногда сотрудники правоохранительных органов, представители судебной власти и иные работники государственных структур не знают о существовании соответствующих правовых гарантий действующих на практике.

*В связи с этим, необходимо на постоянной основе проводить образовательные мероприятия ( тренинги, семинары, вебинары ) для специалистов, которые работают в сфере защиты прав женщин и продвижения их интересов. Для этого необходимо продвигать требование включение во все образовательные программы, курсы повышения квалификации Академии МВД РК, КНБ РК, Генеральной Прокуратуры РК, Академии государственной службы РК и другие тему «Бесплатная юридическая помощь: виды, формы, круг лиц» для повышения уровня знаний о БЮП.*

3. Как показывает практика и анализ обращений в организации, где предоставляется юридическая помощь, наблюдается высокая потребность в правовой помощи, что в среднем составляет около 70% населения, это совпадает с мнением респондентов исследования – 75%.

*В связи с этим, выйти на Министерство юстиции РК с предложением- для повышения доступности и своевременности гарантированной государством квалифицированной юридической помощи, а также обеспечения ее надлежащего*

*качества целесообразно рассмотреть вопрос о создании специализированных юридических консультаций, оказывающих такую помощь.*

5. Как показывает исследование, женщины не осведомлены о своих правах и не обладают правовой грамотностью.

*В связи с этим, разработать информационные сообщения для рассылок в социальных сетях, ват сапах, инстаграмм с информацией об имеющихся инструментах БЮП. На постоянной основе проводить образовательные семинары для женщин через НПО. Обратиться в МЮ РК, Акимов городов и областей с рекомендацией предусматривать темы лотов, направленных на повышение правового уровня знаний населения, на распространение информации в т.ч. о БЮП.*

6. Разработать стандарты качества оказания юридических услуг и механизмы контроля за их соблюдением.

*Выйти с предложением на МЮ РК о необходимости разработки стандартов.*

7. Разработать критерии отбора представителей НПО, которые могут оказывать бесплатную юридическую помощь пострадавшим, способствующих обеспечению надлежащего качества юридических услуг.

*Выйти с предложением на МЮ РК о необходимости разработки критериев.*

7. Для организации эффективной защиты прав женщин целесообразно юридическое закрепление сформулированного понятия «уязвимости» относительно женщины, которое означает необходимость специальной защиты таких групп женщин, чье существование ввиду объективных, внешних причин подвергается опасности.

*Выйти с предложением в Национальную комиссию по делам женщин и семейно-демографической политике при президенте РК, Министерство труда и социальной защиты РК о необходимости разработки понятия «уязвимые слои населения».*